

projekt z dnia 5 czerwca 2012 r.

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia2012 r.

w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu wspierania niektórych osób pobierających świadczenie pielęgnacyjne

Na podstawie art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki udzielania pomocy finansowej, realizowanej w ramach rządowego programu wspierania niektórych osób pobierających świadczenie pielęgnacyjne, zwanej dalej „pomocą”.

§ 2. 1. Prawo do pomocy przysługuje matce, ojcu lub opiekunowi faktycznemu dziecka mającym ustalone za miesiąc lipiec, sierpień, wrzesień, październik, listopad lub grudzień 2012 r. prawo do świadczenia pielęgnacyjnego przyznane na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, z późn. zm.²⁾).

2. Pomoc przysługuje w wysokości 100 zł miesięcznie.

3. Pomoc jest przyznawana niezależnie od dochodu.

§ 3. 1. Pomoc jest wypłacana w terminie wypłaty świadczenia pielęgnacyjnego, o którym

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 202, poz. 1551, Nr 219, poz. 1706 i Nr 221, poz. 1738, z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 229, Nr 81, poz. 527, Nr 125, poz. 842 i Nr 217, poz. 1427, z 2011 r. Nr 81, poz. 440, Nr 106, poz. 622 i Nr 149, poz. 887 oraz z 2012 r. poz. 579.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 222, poz. 1630, z 2007 r. Nr 64, poz. 427, Nr 105, poz. 720, Nr 109, poz. 747, Nr 192, poz. 1378 i Nr 200, poz. 1446, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 138, poz. 872 i 875, Nr 223, poz. 1456 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 97, poz. 800 i Nr 219, poz. 1706, z 2010 r. Nr 50, poz. 301 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 149, poz. 887, Nr 171, poz. 1016 i Nr 205, poz. 1212.

mowa w § 2 ust. 1, i jest realizowana przez organ właściwy w rozumieniu ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.

2. Przyznanie oraz odmowa przyznania pomocy następuje w drodze decyzji administracyjnej.

3. W sprawach, o których mowa w ust. 1, nie przeprowadza się rodzinnego wywiadu środowiskowego określonego w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

§ 4. Postępowanie w sprawie ustalenia prawa do pomocy wszczyna się z urzędu.

§ 5. 1. Pomoc jest finansowana z budżetu państwa.

2. Realizacja pomocy jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej realizowanym przez gminy.

3. Program wspierania osób pobierających świadczenie pielęgnacyjne realizowany jest przy współdziałaniu wojewodów, którzy dokonują podziału środków budżetu państwa.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2012 r.

**PREZES
RADY MINISTRÓW**

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe warunki realizacji rządowego programu wspierania niektórych osób pobierających świadczenie pielęgnacyjne, w ramach realizacji podjętej przez Radę Ministrów w dniu ... 2012 r. uchwały w sprawie ustanowienia rządowego programu wspierania osób pobierających świadczenie pielęgnacyjne.

W celu realizacji powyższego programu w projektowanym rozporządzeniu proponuje się, aby pomoc taka przysługiwała matce, ojcu lub opiekunowi faktycznemu dziecka pobierającym świadczenie pielęgnacyjne przyznane na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych świadczenie pielęgnacyjne przysługuje matce albo ojcu, innym osobom, na których zgodnie z przepisami ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. - Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. Nr 9, poz. 59, z późn. zm.) ciąży obowiązek alimentacyjny oraz opiekunowi faktycznemu dziecka, jeżeli osoby te nie podejmują lub rezygnują z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w celu sprawowania opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o niepełnosprawności łącznie ze wskazaniami: konieczności stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji oraz konieczności stałego współudziału na co dzień opiekuna dziecka w procesie jego leczenia, rehabilitacji i edukacji, albo osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności.

Pomoc będzie wypłacana w terminie wypłaty świadczenia pielęgnacyjnego za miesiąc lipiec, sierpień, wrzesień, październik, listopada lub grudzień 2012 r. Regulacja taka ma na celu wypłacanie pomocy finansowej w wysokości 100 zł co miesiąc, za miesiące określone w rozporządzeniu. Pomoc będzie wypłacana również osobom, które w terminie późniejszym uzyskały prawo do świadczenia pielęgnacyjnego za miesiące określone w rozporządzeniu.

Pomoc jest realizowana przez organ właściwy w zakresie wypłaty świadczenia pielęgnacyjnego tj. przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta albo upoważnione przez niego osoby, w trybie, o którym mowa w art. 20 ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Postępowanie w sprawie ustalenia prawa do pomocy wszczyna się z urzędu. Przyjęte rozwiązanie ma umożliwić przyznanie pomocy finansowej wszystkim osobom, które będą do niej

uprawnione, niezależnie od faktu, czy złożony został przez nie wniosek. Regulacja taka wydaje się być słuszna, z uwagi na mało skuteczne wykonywanie obowiązku informacyjnego przez gminy i w związku z powyższym braku wiedzy osób potencjalnie uprawnionych o konieczności złożenia wniosku.

Pomoc realizowana będzie przez gminy jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej i finansowana będzie z budżetu państwa.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2012 r., co nie jest sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego, z uwagi na fakt, że wprowadzana regulacja jest korzystna dla obywateli i ma charakter pomocowy. Wejście w życie rozwiązań zawartych w rozporządzeniu z dniem 1 lipca 2012 r. ma za zadanie spowodować jak najszybsze uruchomienie wypłaty pomocy dla osób otrzymujących świadczenie pielęgnacyjne.

Ponadto, zastosowanie takiego terminu pozwoli na kontynuowanie pomocy, przyznanej na podstawie uchwały Rady Ministrów Nr 75/2012 z dnia 9 maja 2012 w sprawie ustanowienia rządowego programu wspierania niektórych osób pobierających świadczenie pielęgnacyjne. Program, o którym mowa powyżej realizowany był w okresie od 1 kwietnia 2012 r. do 30 czerwca 2012 r. Z uwagi na potrzebę wsparcia finansowego rodzin opiekujących się niepełnosprawnymi dziećmi konieczne jest kontynuowanie pomocy od dnia 1 lipca 2012 r.

W związku z pracami nad projektem ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw, w którym proponuje się wsparcie finansowe, przedmiotowej grupy opiekunów, w wysokości 100 zł docelowo od 1 stycznia 2013, proponuje się ustanowienie programu na okres pół roku, tj. do 31 grudnia. Rozwiązanie takie wydaje się słuszne, ze względu na fakt, aby pomoc osobom uprawnionym udzielana była bez zbędnej przerwy.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt niniejszego rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia dotyczy jednostek realizujących świadczenie pielęgnacyjne oraz osób uprawnionych do tego świadczenia.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia, ze względu na konieczność pilnego uruchomienia pomocy dla osób sprawujących opiekę nad niepełnosprawnym dzieckiem, nie wymaga konsultacji społecznych.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.